



## United Nations efforts to build peace in post-conflict societies

Mahmoud Ahmed Yuosef Naser \*

Department of Political Science, Faculty of Economics and Political Science,  
Azzaytuna University, Tarhuna, Libya

### جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع

\* محمود احمد يوسف نصر

قسم العلوم السياسية، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة الزيتونة، ترهونة، ليبيا

\*Corresponding author: [dr.alsead@yahoo.com](mailto:dr.alsead@yahoo.com)

Received: September 04, 2025 | Accepted: November 25, 2025 | Published: December 04, 2025

#### Abstract:

This research aims to review and evaluate the United Nations' efforts in peacebuilding in post-conflict societies, and to identify the challenges facing these efforts. It examines the fundamental concepts of peacebuilding and their evolution, the characteristics of post-conflict societies, and assesses the international organization's efforts in this area, focusing on the approaches and institutional mechanisms it has adopted, its successes, failures, and challenges.

**Keywords:** United Nations, peacebuilding, post-conflict societies.

#### الملخص

يسعى هذا البحث إلى استعراض وتقييم جهود دور الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع، ومن ثم التعرف على التحديات التي تواجه هذه الجهود. حيث يستعرض هذا البحث المفاهيم الأساسية لبناء السلام وتطورها، ومجتمعات ما بعد النزاع وخصائصها، وتقييم جهود المنظمة الدولية في هذا الجانب بالتركيز على المقاربات والآليات المؤسسية التي اعتمدتها لبناء السلام والنجاحات التي تحققت وإخفاقاتها وتحدياتها.

**الكلمات المفتاحية:** الأمم المتحدة، بناء السلام، مجتمعات ما بعد النزاع.

#### مقدمة:

تمثل مجتمعات ما بعد النزاع إطاراً مفاهيميًّا لتوصيف مرحلة معينة شهدتها عدد من المجتمعات اتسمت بحدة المواجهات الداخلية المسلحة بين مجتمعين ومكونات لها مصالحها المختلفة والمتضاربة نتيجة التباين العرقي والإثنى والمذهبي التي تتسم به، ما يجعل النزاع فرضية قائمة بينها له تداعياته السلبية على السلم المجتمعي والاستقرار السياسي.

برز مصطلح مجتمعات ما بعد النزاع في أدبيات منظمة الأمم المتحدة بصفة خاصة بعد نهاية حقبة الحرب الباردة، التي اتسمت بخاصية تراجع الصراع الإيديولوجي بين القطبين الغربي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية والشرقي بقيادة الاتحاد السوفيتي سابقاً، حيث تحولت النزاعات من نمط النزاعات الدولية إلى النزاعات الداخلية التي مسّت في الصميم قضايا السلم والأمن الدوليين، الأمر الذي فرض على الأمم المتحدة التصدي لها ومعالجة أثارها وفق رؤية وآليات جديدة بهدف إعادة بناء السلام في هذه المجتمعات والحلولة دون انتشارها وازدياد حدتها وخطورتها الأمنية.

ومن هذا المنطلق يسعى هذا البحث إلى استعراض وتقييم جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع.

## إشكالية البحث وتساؤلاته:

- يطرح هذا البحث سؤال محوري هو: إلى أي مدى نجحت جهود الأمم المتحدة في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع؟ ويترسّخ عن هذا السؤال مجموعة من التساؤلات هي:
- ما المقصود بمجتمعات ما بعد النزاع؟.
  - ما هي أبرز الأزمات والمشكلات التي تواجه مجتمعات ما بعد النزاع؟.
  - ما هي الأساليب التي تنتهجها الأمم المتحدة في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع؟.
  - ما هي الاليات التي تعتمد عليها الأمم المتحدة في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع؟.
  - ما هي مظاهر نجاحات الأمم المتحدة وإخفاقاتها في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع؟.

## أهمية البحث:

تنبع أهمية البحث من النقاط الآتية:

1. حداثة مفهوم مجتمعات ما بعد النزاع على المستوى المفاهيمي وفي الواقع الدولي خاصة في أدبيات وممارسات الأمم المتحدة لبناء السلام بعد نهاية الحرب الباردة.
2. توجه جهود الأمم المتحدة نحو بناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع لاحتواء اثارها وتداعياتها السلبية على الأمن والسلم الدوليين.
3. أهمية التعرف على مقاربات الأمم المتحدة وآلياتها لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع.
4. أهمية تقييم جهود الأمم المتحدة لبناء السلام، والوقوف على نجاحاتها وإخفاقاتها واستخلاص الدروس المستفادة منها.

## أهداف البحث:

يسعى هذا البحث إلى تحقيق الأهداف الآتية:

1. التعريف بمفهوم مجتمعات ما بعد النزاع وخصائصها وأثارها على الأمن والسلم الدوليين.
2. استعراض مقاربات وآليات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع وتطورها.
3. تقييم جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع، وتحليل النجاحات المكتسبة، والتحديات التي تواجهها.

## مصطلحات ومفاهيم البحث:

1. **بناء السلام:** بدأت الملامح الأولى لمفهوم بناء السلام في الظهور مع مبادئ ويلسون الأربع عشرة، لكن هذا المفهوم شهد تطوراً مهما عقب نهاية حقبة الحرب الباردة ، حيث "بدأ يتبلور مؤسستياً مع تقرير الأمين العام الأسبق للأمم المتحدة بطرس غالى الصادر عام 1992 ، مضمّناً إياه أربعة مصطلحات رئيسية تشكل حلقة متكاملة تبدأ بالدبلوماسية الوقائية وتستمر مع صنع السلام وحفظ السلام لتدخل إلى مرحلة بناء السلام(حمدوش، شبكة المعلومات الدولية).
2. **مجتمعات ما بعد النزاع:** توصف هذه المجتمعات بأنها هشة نتيجة النزاعات التي ألمت بها وخلفت تداعيات سلبية على مجمل نواحي الحياة بها. وتحولت إلى مجتمعات تعاني من أزمات ومشكلات مركبة تهدّد أمنها الداخلي وتتمسّك نسيجها المجتمعي، وقد تمتدّ اثارها إلى دول الجوار وتهدّد الأمن والسلم الدوليين.
3. **الأمم المتحدة:** منظمة دولية انشئت عام 1945 عقب نهاية الحرب العالمية الثانية، وتعد ثالثي تجربة في التنظيم الدولي المعاصر بعد عصبة الأمم 1919 ، وهي منظمة تعمل وفق مبادئ محددة وتهدّف لتحقيق الأمن والسلم الدوليين.

## الأدبيات السابقة:

توجد عدد من الدراسات السابقة التي تناولت بعض جوانب الموضوع البحثي منها:

- دراسة حمدوش(2025) بعنوان: تطور بناء السلام: دراسة في النظريات والمقارب، مجلة المسار، السنة 26، العدد 76. تناولت هذه الدراسة مفهوم بناء السلام من خلال النظريات والمقارب الفكريية التي اسهمت في تأطير هذا المفهوم. كما استعرضت الظروف الدولية التي أدت إلى ظهور مفهوم بناء السلام من خلال منظور العلاقات الدولية. وخلصت إلى وجود أربعة مقارب نظرية لبناء السلام هي: التغيير السلوكي، التغيير الهيكلي البنوي، التغيير التفافي.
- دراسة شكيرين(2018) بعنوان: عمل قوات حفظ السلام بين النجاح والفشل الذريع، مجلة صوت القانون، المجلد 6، العدد 2. وهي دراسة تقويمية لجهود قوات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة. حيث أوضحت الدراسة أنه رغم النجاحات التي تحققت من خلال جهودها في فض بعض النزاعات وإعادة فرض السلام والأمن في مجتمعات ما بعد النزاع، إلا أن قوات حفظ السلام واجهت عقبات عديدة بسبب عرقية جهودها من قبل الأطراف المتنازعة ومحاولة اقحامها في مناطق النزاع مباشرة، مما جعلها طرف من أطراف هذا النزاع.

## مناهج البحث:

يعتمد هذا الدراسة على المنهج الوصفي التحليلي لتقدير أداء وجهود الأمم المتحدة في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع وتسويتها والتحديات التي تواجهها. ويستعين البحث بالأسلوب المكتبي في جمع البيانات والمعلومات من مصادرها الأولية التي تتمثل في قرارات مجلس الأمن الدولي ووثائق بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وجملة إحاطات رؤوساء البعثة أمام مجلس الأمن الدولي.

## خطة البحث:

تتوزع خطة البحث على مقدمة عامة وأربعة مطالب أساسية كالتالي:

- المطلب الأول: مفهوم وخصائص مجتمعات ما بعد النزاع.
- المطلب الثاني: مقارب الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع.
- المطلب الثالث: آليات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع.
- المطلب الرابع: نجاحات وإخفاقات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع.

## المطلب الأول: مفهوم وخصائص مجتمعات ما بعد النزاع

يتم وصف النزاع عادة على أنه "نتيجة تعارض أو تصادم بين اتجاهات مختلفة، أو عدم توافق في المصالح بين طرفين أو أكثر، مما يدفع بالأطراف المعنية مباشرة إلى عدم القبول بالوضع القائم ومحاولة تغييره(حتى، 1985، ص 293)."

و عند الحديث عن مجتمعات ما بعد النزاع هنا تكون هذه النزاعات في صورتين هما:

- نزاع داخلي، أي نزاع ضمن دولة معينة بين الحكومة ومجموعة معارضة أو أكثر، بدون تدخل أطراف دولية أخرى.

- نزاعات داخلية مدولة، وهي شبيهة النزاعات الداخلية، ولكن الحكومة أو المعارضة أو كلا الطرفين يتلقى دعم من دول أو أطراف أخرى.(حساني، 2007-2008، ص 18).

إما مفهوم مجتمعات ما بعد النزاع فهو توصيف عام لمجتمعات خارجة لتوها من دائرة النزاعات السياسية والمجتمعية التي ألمت بها، نتيجة ظروف وأسباب عد، وخلفت لها تأثيرات سلبية ومعوقات تقف حائلًا أمامها في طريق بناء السلام. وهي مجتمعات تتميز بوجود "حالة من الفوضى، وبيدو مصيرها مفتوح أمام مدى واسع من الخيارات، ابتداءً بالاحتواء والعزل وتقديم المساعدات الأجنبية، والتدخل الدولي، وانتداب

بعض السلطات الحكومية إلى الأمم المتحدة، حتى إعادة إدخال أنظمة الوصاية الخاضعة للأمم المتحدة إليها" (غريفيس، أوكلاهان، 2002، ص 223).

أصبح مفهوم مجتمعات ما بعد النزاع رائجًا في أدبيات الأمم المتحدة خاصة ما بعد نهاية الحرب الباردة، وفي إطار جهود بناء السلام التي تبنتها المنظمة الدولية لمعالجة أزمات ومشكلات هذه المجتمعات. ذلك "إن نهاية الحرب الباردة لم تتمثل نهاية حقبة تاريخية فقط، بل صاحب انتهاء هذه المرحلة، انقلاباً لمجموعة من الأفكار والتصورات التي كانت سائدة في تلك الفترة خاصة حول السلام والأمن الدوليين، والعمل على إيجاد حل للنزاعات واستهداف مصادر الصراع وموضوعاته بهدف بناء السلام واستدامته" (الحادي، أبو رويس، 2013-2014، ص 11).

فقد تميزت حقبة ما بعد الحرب الباردة بظاهرة تحول النزاع من نمط النزاعات الدولية إلى نمط النزاعات الداخلية التي تصاعدت بشكل غير مسبوق، والتي يقف وراءها في الغالب التمايز بين العرقيات والإثنيات المتعددة داخل المجتمعات والدول، والتي "أصبحت تستقطب الحيز الأعظم من اهتمامات الدوائر الأكademية المختلفة، وبشكل أكثر تحديداً ما يتعلق بإدارة النزاع أو الوقاية منه، هذا المعطى الجديد انعكس بشكل مباشر على نمط التفكير في العلاقات الدولية وفي أسلوب ومنهجية الأمم المتحدة، التي أصبحت أكثر اهتماماً بالعوامل الثقافية والدينية، وحاولت الاتجاهات النظرية الاستجابة لهذا التحول من خلال إطار نظرية جديدة لبناء السلام" (حساني، 2007-2008، ص 41).

### **المطلب الثاني: مقاربات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع**

شهدت المقاربات الأممية لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع عقب نهاية الحرب الباردة تحولاً ملحوظاً نحو إطار أوسع لهذا المفهوم وأبعاده السياسية والأمنية والهيكلية والاجتماعية، حيث ركز على الأبعاد الآتية: (Elizabeth, Kumar, 2000, p:39).

- **بناء السلام السياسي:** هو الاتفاق حول القضايا السياسية والأمنية القانونية، ويشمل المفاوضات الرسمية، والدبلوماسية، وما إلى ذلك.

- **بناء السلام الهيكلية:** وهو الذي يتعلق بالبنية التحتية، ويشمل بناء الجوانب الاقتصادية، والعسكرية، والاجتماعية والثقافية التي تدعم ثقافة السلام من خلال أنشطة مثل توعية الناخبين، ونزع سلاح المحتاربين والأحزاب، وتدريب الشرطة، وبناء المدارس، والحكم الرشيد.

- **بناء السلام الاجتماعي:** وهو يشمل العلاقات والتعامل معها، كالمشاعر، والموافق، والآراء، والمعتقدات، والقيم، وذلك من خلال الحوار وعمليات وأنشطة بناء المجتمع المحلي، والتدريب على ذلك.

وكانت مقاربات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع شهدت العديد من الأسلوبات التي يمكن استعراضها من خلال الآتي:

1. **حفظ السلام:** يتمثل هذا الأسلوب في جملة الجهد المبذولة من أجل الحفاظ على حالة السلام في وضع مستقر. ويعتمد على نشر قوات دولية تحت اسم عمليات حفظ السلام من خلال جملة من التدابير الاحترازية التي تقودها إدارة عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة وتعمل من أجل تهيئة الظروف المناسبة لإحلال سلام دائم في البلدان التي مزقتها الصراعات. فقد "كان للأمم المتحدة الفضل والسبق في مجال حفظ السلام بأن أنسأت في عام 1948 هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة في الشرق الأوسط، وبلغ عدد عمليات حفظ السلام منذ ذلك الحين 64 عملية في جميع أنحاء العالم، وذلك في مواجهة الطلب المتزايد على عمليات حفظ السلام" (عبد السلام، 2016، ص 14).

2. **فرض السلام:** وهو أسلوب قسري يتمثل في التلويح باستخدام القوة المادية أو المعنوية من قبل مجلس الأمن الدولي بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة لإرغام الأطراف المتنازعة على الامتثال لشروط ومتطلبات الحفاظ على السلام، سواءً من خلال التلويح باستخدام القوة العسكرية أو الاستخدام الفعلي لها من جانب، ومن خلال فرض نظام العقوبات على هذه الأطراف لإنجذابها وتطييعها لقبول القرارات الأممية، وبالتالي قد "تتضمن جهود فرض السلام إجراءات غير عسكرية كالعقوبات، أو اجراءات عسكرية" (جلبي، 2017، ص 8).

3. صنع السلام: وهو أسلوب متقدم عن أسلوب فرض السلام، حيث يتسم بأنه أسلوب دبلوماسي، يتمثل في "الجهود الرامية إلى التوفيق بين الأطراف المتعادية عن طريق الوسائل السلمية مثل تلك التي ينص عليها الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة(التفاوض-بعثات تقصي الحقائق.. إلخ"(الرئيس، 2014، ص 9).

حيث عرف صنع السلام على أنه "عبارة عن الأنشطة الرامية إلى إبرام اتفاق بين الأطراف المتعادية أو المتحاربة، وذلك عبر الوسائل السلمية، مثل التفاوض والوساطة والتحكيم أو اللجوء إلى الوكلاء أو الاتفاقيات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية" <sup>٤</sup> Dan Snodderly.2011,p41:

4. الدبلوماسية الوقائية: والتي تعد أهم المقارب الجديد للأمم المتحدة من أجل تعزيز قدرتها في مجال السلام والأمن الدوليين بعد الحرب الباردة، بغية منع النزاعات والتنبؤ بها قبل وقوعها ومعالجة الأزمات والمشكلات الناجمة عن حالات النزاع. وهي مقاربة ترسخت من خلال أجندية السلام التي وضعها الأمين الأسبق للأمم المتحدة "بطرس غالى". حيث عرفها تقرير الأمين العام للأمم المتحدة الأسبق "بطرس غالى" بتاريخ 17 يونيو 1992 و المعنون "خطة للسلام: الدبلوماسية الوقائية" بأنها: "العمل الرامي إلى منع نشوء منازعات بين الأطراف، ومنع تصاعد المنازعات القائمة وتحولها إلى صراعات، ووقف انتشار هذه الصراعات عند وقوعها" (تقرير بطرس غالى، 1992).

5. بعثات الأمم المتحدة للدعم وحفظ السلام: وهي بعثات سياسية خاصة تنشئ من قبل مجلس الأمن. وهي بعثات شهدت تطوراً ملماً مع إنشاء العديد من هذه البعثات التي تتواجد في دول عددة تشهد وشهدت صراعات مختلفة وتحتاج إلى المساعدة السياسية والإنسانية.

تمثل مهام بعثات الأمم المتحدة ودعم السلام عادة في المساعدة في إدارة المراحل الانتقالية من النواحي السياسية والأمنية والدستورية والمساعدة الإنسانية. كدعم العملية الانتخابية والدستورية والحوار الوطني والمصالحة الوطنية، و إصلاح المؤسسات السياسية والسيادية كإصلاحات قطاع الدفاع أو الشرطة؛ وحماية المدنيين أو الأشخاص المشردين داخلياً، وذلك من بين القضايا الأخرى المتفق عليها والتي تؤكل إليها، وفق قرار إنشائهما.

ومن أهم هذه البعثات التي أنشئت من قبل مجلس الأمن الدولي في حقبة ما بعد الحرب الباردة: بعثة الأمم المتحدة للدعم في العراق المعروفة باسم "يونامي UNAMI" التي تأسست بموجب قرار مجلس الأمن رقم 1500 لعام 2003. بعثة حفظ السلام بورندي المعروفة اختصاراً "أونوب ONUB" التي أنشئت بموجب قرار مجلس الأمن رقم 1546 بتاريخ 21 مايو 2004. بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا(UNSMIL )، وهي البعثة التي أنشئت بموجب قرار مجلس الأمن الدولي رقم ( 2009 ) عام 2011.

**المطلب الثالث: آليات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع**  
سعت الأمم المتحدة إلى بناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع وفق إطار مؤسسي وآليات جديدة من أهمها الآتي:

#### 1. إدارة الشؤون السياسية لبناء السلام:

تقوم إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام بدور مركزي في الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة لمنع وحل النزاعات المميتة في جميع أنحاء العالم. وتركز الإدارة في المقام الأول على خمسة مجالات في سياق السلام والأمن الدوليين هي:

- ضمان التحليل السليم والإذن المبكر
- من النزاعات والانخراط في صنع السلام
- إدارة الأزمات السياسية والنزاعات العنيفة
- الحفاظ على السلام.
- تعزيز الشراكات.

وفي هذا الإطار تجري إدارة الشؤون السياسية اتصالات منتظمة مع نظيراتها في المنظمات الإقليمية لضمان تبادل المعلومات والتعاون بشأن القضايا الإقليمية أو القطرية ذات الاهتمام المشترك. و تقوم إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام بمراقبة وتقدير التطورات السياسية العالمية بهدف اكتشاف الأزمات المحتملة قبل أن تندلع ووضع الاستجابات الفعالة لها. وتتوفر الإدارة الدعم للأمين العام و مبعوثيه، وكذلك للبعثات السياسية للأمم المتحدة المنتشرة في جميع أنحاء العالم للمساعدة في نزع فتيل الأزمات أو الترويج لحلول دائمة للنزاعات. كما تقوم الإدارة بتنسيق أنشطة المساعدة الانتخابية للأمم المتحدة وتقديم الدعم للموظفين لمجلس الأمن وللجانتين دائمتين أنشأتها الجمعية العامة هما: اللجنة المعنية بحقوق الشعب الفلسطيني واللجنة المعنية بـ إنتهاء الاستعمار.

## 2. لجنة بناء السلام:

وهي لجنة أنشئت من قبل الجمعية العامة ومجلس الأمن معاً، في عام 2005 بناءً على مخرجات مؤتمر القمة العالمي الذي انعقد في نفس العام، باعتبارها جهازاً استشارياً للأمم المتحدة يدعم جهود السلم المبذولة في المجتمعات الخارجية لتوها من النزاعات. فطبيعة لجنة بناء السلام التابعة للأمم المتحدة هي "هيئة استشارية حكومية دولية تدعم الجهود المبذولة في بناء السلام في الدول الخارجية من النزاعات وهي مفتاح إضافي لقدرة المجتمع الدولي في جدول أعمال السلام الواسع النطاق" (موقع لجنة بناء السلام على شبكة المعلومات الدولية).

ويتلخص دور لجنة بناء السلام في اقتراح استراتيجيات متكاملة لبناء السلام والإنعاش بعد انتهاء النزاع، وجمع كافة الفعاليات ذات الصلة وحشد الموارد.

وت تكون اللجنة من حيث تنظيمها الداخلي من:

- لجنة تنظيمية إلى جانب تشكيلات خاصة بالبلدان المدرجة على جدول أعمال اللجنة، وتشكل اللجنة التنظيمية من إحدى وثلاثين دولة عضو كما يأتي:
- سبعة أعضاء من مجلس الأمن، وضمت بما في ذلك الأعضاء الخمسة الدائمون، إضافة إلى دولتي تشاد وتشيلي.
- سبعة أعضاء من المجلس الاقتصادي والاجتماعي، مع إيلاء الاعتبار للبلدان ذات الخبرة بمرحلة ما بعد النزاعات. وضمت هذه اللجنة آنذاك دول: البرازيل-كرواتيا-إيطاليا-نبيال-كوريا الجنوبية-جنوب إفريقيا-توباغو.
- خمسة أعضاء من أكبر عشرة من المساهمين الماليين في ميزانيات الأمم المتحدة، بما في ذلك التبرعات لوكالات الأمم المتحدة وبرامجها، وصندوق بناء السلام. وهي دول: كندا، هولندا، اليابان، ألمانيا والسويد.
- خمسة أعضاء من أكبر عشرة من مقدمي العسكريين والشرطة المدنية لبعثات الأمم المتحدة، وهي دول: بنغلاديش، إثيوبيا، الهند، نيجيريا وباكستان.
- سبعة أعضاء إضافيون لإصلاح الخلل الجغرافي، من بلدان لها تجربة بعد الصراع تنتخبهم الجمعية العامة للأمم المتحدة.

و تتمثل مهام لجنة بناء السلام فيما يلي: (الفلاوي، 2010، ص 57)

- جمع الأطراف ذات الصلة لتعبئته الموارد و إسداء النصح و اقتراح استراتيجيات متكاملة لبناء السلام بعد الصراع و الإنعاش.
- المساعدة على ضمان تمويل يمكن الاعتماد عليه لأنشطة الإنعاش المبكرة و استثمارات مالية مستدامة على المدى المتوسط و الطويل.
- تطوير أفضل الممارسات في الموضوعات المختلفة بالتعاون مع الأطراف السياسية و الأمنية و الإنسانية و التنموية.

3 . كما أنشأ مجلس الأمن أيضاً من مكاتب وصناديق بناء السلام.. من أهمها: صندوق بناء السلام: الذي أنشئ بتاريخ 11 أكتوبر 2006 ، من قبل الأمين العام للأمم المتحدة بناءً على طلب من الجمعية العامة للأمم المتحدة. التي تقوم بتوجيهه عمليات الصندوق وقد تقدم إرشادات عامة حول السياسة العامة لدعم لجنة بناء السلام وضع استراتيجيات متكاملة لبناء السلام والانتعاش بعد انتهاء الصراع، وتقدم المشورة الاستراتيجية فيما يتعلق بالبلدان التي تخضع لاستعراضها. بهدف مواجهة العوائق التي تحول دون نجاح بناء السلام مثل ندرة الموارد، ولا سيما الموارد المالية. لذلك يهدف الصندوق إلى تقديم دعم حاسم خلال المراحل الأولى من عملية السلام، حيث يعتمد صندوق بناء السلام على "المساعدات الطوعية من دول ومؤسسات دولية، وقد يمتد عمل الصندوق إلى بلدان لم تدرج في عمل لجنة بناء السلام وفق رؤية الأمين العام" (سماحة، ص109).

4 . **توظيف جهود منظمات ووكالات الأمم المتخصصة في عملية بناء السلام**: وهو دور داعم لعملية بناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع كآلية تسهم بأدوار مختلفة ومهمة في ذلك ووفقاً لمهامها وتخصصاتها. وقد شدد "تقرير السيد الأخضر الأبراهيمي الصادر في أغسطس 2000" ، على أهمية جميع وكالات الأمم المتحدة، وصناديقها وبرامجها العاملة، والمشاركة في عمليات الأمم المتحدة للسلام، التي تعمل في اتجاه تحقيق نفس الهدف" (تقرير السيد الأخضر الأبراهيمي، 2000).. حيث يتم توظيف جهود منظمات ووكالات الأمم المتخصصة في جهود عملية بناء السلام، من مثل: منظمة اليونسكو التي تسعى للمساهمة في إحلال الأمن والسلام الدوليين حتى في فترات ما بعد النزاع، من خلال جهودها في نشر ثقافة السلام والتسامح وال الحوار و عن طريق التربية والعلم والثقافة؛ لتحقيق العدالة والقانون وحقوق الإنسان في التعليم و إطلاق الحريات العلمية دون التمييز بين الشعوب. وكذلك جهود منظمة الأغذية والزراعة المعروفة باسم الفاو (FAO). وجهود منظمة الأمم المتحدة للطفولة اليونسيف. التي تتركز برامجها في مجال حماية خاصة للأطفال في حالات النزاعات المسلحة، و "حظر تجنيده من قبل طرف من أطراف النزاع طوعاً أو قسراً، ويتم استخدامه بشكل مباشر أو غير مباشر في العمليات القتالية أو لتنفيذ العمليات الانتحارية أو الأعمال اللوجستية أو الاستخبارية وجمع المعلومات وما شاكل ذلك" (شاعر، 2012، ص 11-10).

و كذلك جهود المنظمة الدولية للهجرة واللاجئين المعروفة باسم التي تسهم بدور إيجابي في عملية بناء السلام من خلال التدخلات الهدفية لحماية ومساعدة النازحين داخلياً واللاجئين العائدين إلى ديارهم في الدول الهشة المتأثرة بحالات النزاعات المسلحة وتداعياتها الأمنية والإنسانية.

**المطلب الرابع: نجاحات وإخفاقات الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع**  
يتم في هذا المطلب تقييم دور الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع من حيث النجاحات المتحققة والتحديات التي تواجهها.

1. من ناحية الإيجابيات يحسب للأمم المتحدة دورها في التتبه لما تمثله مجتمعات ما بعد النزاع من مخاطر على السلام والأمن الدوليين التي قد تمتد إلى مجتمعات ودول أخرى مجاورة لا تعاني من ذات الأزمات والمشكلات، بل تتأثر بها. وذلك من خلال جهودها وأدبياتها المختلفة لاحتواء هذه التداعيات. من خلال إدراكها أن منع النزاعات واحتواها هو من أكثر الوسائل فعالية في الحد من المعاناة الإنسانية في النزاعات وما يترتب عليها من كلفة إنسانية واقتصادية هائلة فضلاً عن عوائقها" (عبد السلام، 2016، ص13).

ففي مجال حفظ السلام أنشئت المنظمة الدولية عام 1950 قوات حفظ السلام الدولية التي تتميز بعقباتها الزرقاء. ويتكون أفرادها من مدنيين وغير مدنيين. حيث يتولى كل من مجلس الأمن أو الجمعية العامة تشكيلها وذلك "استناداً إلى التدابير السلمية لحفظ السلام والأمن الدوليين المنصوص عليها في الميثاق، ويتم تزويدها بأسلحة دفاعية لإرسالها إلى مناطق النزاع بناءً على موافقة مسبقة من الدولة المضيفة" (حسونة، 2013، ص2). وتمثل مهمتها في حفظ السلام في المناطق المتنازع على تفجر أي نزاعات فيها، علاوة على المشاركة في "تقديم المساعدات ذات الطابع المدني، كما تعمل على تنفيذ اتفاقيات السلام،

والمساعدة في تنفيذ أية اتفاقيات يمكن التوصل إليها، بين الحكومات أطراف الصراع والعمل على تسهيل الوصول إلى ذلك.

وقد أنجزت الأمم المتحدة العديد من العمليات الناجحة في أمكن متعددة ومتفرقة من العالم، خاصة في سيراليون وبورندي وكوت ديفوار وليبيريا، وكذلك في هايتي وكوسوفو.

كما اتجهت المنظمة في فترة لاحقة صوب بعثات أممية للدعم وبناء السلام، وهي "بعثات سياسية بالدرجة الأولى، وإن كانت مهامها تشمل جوانب أمنية وإنسانية لكن جميعها تخدم طبيعتها السياسية. فهي تتسم بطابع سياسي في الأساس" (وثائق إدارة عمليات حفظ السلام، 2015).

ويأتي إنشاء هذه البعثات خاصة في فترة ما بعد الحرب الباردة من رؤية الأمم المتحدة التي تؤكد على أن "عملية بناء السلام متممة لعملية حفظ السلام. حفظ السلام هو تحقيق الحد الأدنى من مستوى السلام، وبناء السلام لا يقوم إلا بوجود حفظ السلام، الذي لا يتحقق إلا عن طريق تحديد سياق أمني يساعد بعثات السلام على تنفيذ مشاريعها" (زغيب، 2012، ص30).

وقد شهدت بعثات الأمم المتحدة زيادة كمية في عددها ونوعية في مهامها.

2. من ناحية ثانية تواجه جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع العديد من التحديات التي تحد من دورها في معالجة أزمات ومشكلات هذه المجتمعات ومن أهمها:

- الريادة الكمية في حالات النزاع في المجتمعات ما بعد النزاع خاصة في حقبة ما بعد الحرب الباردة، حيث تحولت طبيعة النزاعات من دولية إلى نزاعات داخلية، وهي صراعات داخلية تنتشر بصورة أساسية داخل مجتمعات ودول العالم النامي وتنقسم بالصراعات العرقية والنزاعات الإثنية.

- تباين طبيعة المجتمعات ما بعد النزاع من حيث طبيعة هذه النزاعات وتعقدتها وأسبابها وعواملها وفاعಲها وتفاعلاتها. بحيث أصبح التعامل معها يقتضي التعامل مع حالات مختلفة منها. فطبيعة النزاعات في المجتمعات ما بعد النزاع قد تكون ذات منشأ طائفية أو عرقية إثنية، وقد تكون أسبابها سياسية أو اقتصادية أو اجتماعية وعادة ما تكون مرتبطة بدوافع ومصالح خارجية تؤثر على طبيعتها وتفاعلاتها وفاعಲها الداخلية التي ترتبط بقوى ومصالح دول أخرى.

- اختلاف رؤى الدول الكبرى المختلفة في الأمم المتحدة لمجتمعات ما بعد النزاع، والتعامل مع حالاتها بطريقة انتقائية حسب مصالح هذه الدول التي تتسم بالتناقض وازدواجية المعايير في الغالب، وانحيازها في بعض القضايا الدولية لطرف من أطراف النزاع على حساب الأطراف الأخرى، مما عرقل جهود المنظمة الدولية في بناء السلام ومعالجة أزمات ومشكلات المجتمعات ما بعد النزاع.

- نقص التمويل اللازم لعمليات حفظ وبناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاع. حيث "تعد مشكلة التمويل من العقبات التي تواجه جهود بناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاع" خاصة بعد اتساع النزاعات في أعقاب نهاية الحرب الباردة بين المعسكر الغربي والمعسكر الشرقي مما يتطلب نفقات مالية طائلة. علاوة عن امتناع وتقاعس بعض الدول عن دفع اشتراكاتها للمنظمة، أو تخفيض حصتها مثلاً هو السلوك الأمريكي كشكل من أشكال الضغط على قرارات المنظمة وفرض هيمنتها على القرار الدولي. وقد أشار الأمين العام للأمم المتحدة الأسبق بطرس غالى عام 1995 إلى هذه الإشكالية بقوله أنه: "إذا كانا نطالب الأمم المتحدة بمزيد من الفعالية، ينبغي توفير احتياجاتها المالية أولاً، وأنه لابد من وقف مسار تدهور الوضع المالي للمنظمة" (شكريين، 2018، ص144).

## الخاتمة:

تناول هذا البحث بالدراسة والتحليل جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاعات، وفق محاولة تقويمية لنجاح هذه الجهود من جهة واحفاظاتها من جهة أخرى. وقد تناول هذا البحث أولاً: التعريف بمفهوم المجتمعات ما بعد النزاع. وثانياً: مقاربات الأمم المتحدة لبناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاع. وثالثاً: آليات الأمم المتحدة لبناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاع. وأخيراً: نجاحات وإخفاقات الأمم المتحدة لبناء السلام في المجتمعات ما بعد النزاع.

## النتائج:

- من خلال دراسة وتحليل جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاعات، وفق محاولة تقويمية. توصل الباحث إلى النتائج الآتية:
1. مفهوم مجتمعات ما بعد النزاع مفهوم حديث ومعاصر، بُرِزَ بِكثافة في أدبيات الأمم المتحدة عقب نهاية حقبة الحرب الباردة نتيجة تحول نمط النزاعات من الصفة الدولية إلى الداخلية والمحلية، مع زيادة المهمة خاصة في دول العالم النامي وانتشارها وتمدد أثارها إلى مجتمعات أخرى بما يهدد الأمن والسلم الدوليين.
  2. سعت الأمم المتحدة عبر مقاربتها لبناء السلام لاحتواء ومعالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع، اعتماداً على عدد من الآليات المؤسسية وفي إطار مأسسة عملية بناء السلام عبر إدارة الشؤون السياسية لبناء السلام ولجنة بناء السلام، والبعثات الأممية للدعم وحفظ السلام التي شهدت زيادة كمية في عددها وتحولها نوعياً في مهامها المناطة بها.
  3. يحسب لمنظمة الأمم المتحدة انتباها لخطورة الأزمات والمشكلات التي تعاني منها مجتمعات ما بعد النزاع وتداعياتها على الأمن والسلم الدوليين سواءً على المستوى النظري أو العملي. وهو الأمر الذي سجل لها نجاحات مهمة من خلال آلياتها الجديدة لبناء السلام، حيث حققت عدة إنجازات في مجال فض بعض النزاعات والمساعدة في إعادة بناء الدول ومؤسساتها السياسية والمساعدة في إدارة العملية السياسية والانتخابية والدستورية، وإصلاح القطاعات الأمنية بها.
  4. واجهت جهود الأمم المتحدة لبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع جملة من التحديات التي تتعلق أولاً: بزيادة كم النزاعات الداخلية وانتشارها، وتعقد طبيعتها وتعدد أطرافها الداخلية والاختراق الخارجي لهذه المجتمعات ودعم أطراف على حساب أطراف أخرى في دائرة النزاع. كما أن هذه التحديات قد تكون نابعة من داخل المنظمة بسبب اختلاف رؤى الدول الكبرى وتضارب مصالحها وأهدافها وانحيازها لقضايا وحالات معينة لمجتمعات ما بعد النزاعات وتجاهل حالات أخرى والتعامل معها وفق أسلوب انتقائي مشحون بازدواجية المعايير. علاوة على نقص التمويل اللازم لعمليات حفظ وبناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع. حيث تعد مشكلة التمويل من العقبات التي تواجه جهود بناء السلام في مجتمعات ما بعد النزاع، حيث تعمد بعض الدول ممارسة سياسة الامتناع عن دفع اشتراكاتها للمنظمة، أو ممارسة أساليب الضغط عليها كما هو المثال في السلوك الأمريكي الذي ينتهي تخفيف مساهمه في عمليات حفظ وبناء السلام لأهداف سياسة.

## الوصيات:

يوصي الباحث في خاتمة بحثه بالآتي:

1. إيلاء موضوع مجتمعات ما بعد النزاع أهمية أكبر من الدراسات والأبحاث وإثراء هذا المفهوم وأبعاده المختلفة بمزيد من الجهود العلمية وتوظيفها في خدمة الحالة الليبية التي يمكن تصنيفها ضمن هذا الإطار ما بعد 2011.
2. الاستفادة من تجارب الدول التي مرت بنفس حالات ما بعد النزاع وجهودها في معالجة أزماتها ومشكلاتها وتجاوزها لهذه المرحلة، ومحاولة مقاربتها للحالة الليبية. ويمكن في هذا الجانب الاستفادة من دورس الحالة الرواندية التي تعد من أهم التجارب في مجال المصالحة الوطنية وتطبيق العدالة الانتقالية كونها اعتمدت سياسة واضحة للمصالحة الوطنية انهت المأساة التي تعرض لها الشعب الرواندي ووحشية المذابح الجماعية والتي تعتبر من أبشع المجازر التي شهدتها القرن العشرين.
3. توظيف الجوانب الإيجابية من جهود الأمم المتحدة في معالجة أزمات ومشكلات مجتمعات ما بعد النزاع في التعامل مع الحالة الليبية للخروج من الواقع المعقّد التي تعيشها منذ عام 2011.

## Compliance with ethical standards

### Disclosure of conflict of interest

The author(s) declare that they have no conflict of interest.

### المصادر والمراجع أولاً/ الوثائق:

1. تقرير الأمين العام للأمم المتحدة الأسبق "بطرس غالى" الذى رفعه الى مجلس الأمن بتاريخ 17 يونيو 1992 و المعنون "خطة للسلام: الدبلوماسية الوقائية".
2. تقرير مبعوث الأمم المتحدة السيد الأخضر الإبراهيمي، في جو من الحرية افسح، صوب تحقيق التنمية والامن وحقوق الإنسان للجميع ذي الرقم: (S/2000:A/55/305) (809)./)-.
3. وثيقة المبادئ التوجيهية لإدارة عمليات حفظ السلام، وثائق الأمم المتحدة رقم(15) Ref.2015

### ثانياً/ الكتب:

1. الفلاوي، سهيل حسين، الأمم المتحدة: أجهزة الأمم المتحدة، عمان-الأردن: دار الحامد للنشر، ط 1 ، 2010.
2. شاعر، راميا محمد، الإتجار بالبشر: قراءة قانونية اجتماعية، بيروت-لبنان: منشورات الحلبى القانونية، 2012.
3. غريفيس مارتن، أوكاناهان تيري، المفاهيم الأساسية في العلاقات الدولية، بي: مركز الخليج للأبحاث، 2002.

### ثالثاً/ الدوريات والمجلات العلمية:

1. الرئيس، نجاح عبد الفتاح، الدبلوماسية الوقائية: المفاهيم والتطبيقات، المجلة المصرية لقانون الدولي، العدد 70، 2014.
2. حسونة، رمزي نسيم، النظام القانوني الدولي لحماية قوات الأمم المتحدة لحفظ السلام، مجلة الشريعة والقانون، كلية القانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة العدد 55، السنة 27، 2013.
3. حمدوش، رياض، تطور بناء السلام: دراسة في النظريات والمقاربات، مجلة المسار، السنة 26، العدد 76، 2025.
4. شكيرين، ديلمي، عمل قوات حفظ السلام بين النجاح والفشل الذريع، مجلة صوت القانون، المجلد 6، العدد 2، 2018.

### رابعاً/ الرسائل والأطروحات الجامعية:

1. بالحاج فاطمة الزهراء ، أبو رويس أمال ، بناء السلام في حل النزاعات: دراسة نظرية، رسالة ماجستير في العلوم السياسية، الجزائر: جامعة قسنطينة 3، السنة الجامعية 2013-2014.
2. حشاني، فاطمة الزهراء، النزاعات الدولية في فترة ما بعد الحرب الباردة على ضوء الاتجاهات النظرية الجديدة، رسالة ماجستير في العلوم السياسية وال العلاقات الدولية، الجزائر: كلية العلوم السياسية والإعلام- جامعة الجزائر، السنة الجامعية 2007-2008.
3. زغيب، أمينة، استراتيجيات المنظمات الدولية في إعادة الإعمار لفترة ما بعد الحرب الباردة، رسالة ماجستير، الجزائر: جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2012.
4. سماحة، مروة، بناء السلام: دراسة في المفهوم والمقاربات والفاعل، رسالة ماجستير في العلوم السياسية، الجزائر: جامعة قالمة، السنة الجامعية 2017-2018.

### خامساً/ المؤتمرات والندوات والأبحاث العلمية:

1. جلبي، فهيل جبار، بناء السلام والتماسك الاجتماعي في محافظة نينوى، ط1، مركز دراسات السلام وحل النزاعات، (بحث)، جامعة دهوك، 2017.
2. عبد السلام، جعفر ، المنظمات الدولية ودورها في تحقيق الأمن والسلم الدوليين، أعمال المؤتمر العام السابع والعشرين، المجلس الأعلى للشئون الإسلامية-وزارة الأوقاف المصرية، 2016.

### سادساً/ موقع شبكة المعلومات الدولية:

1. موقع الأمم المتحدة <https://www.un.org>
2. موقع لجنة بناء السلام <https://www.un.org/peacebuilding>

### سابعاً/ المراجع الأجنبية:

1. Elizabeth Cousens and Chetan Kumar, Peace building as Politics (Boulder, CO: Lynne Rienner), 2000, p 39
2. Dan Snodderly, Peace Terms: Glossary of Terms for Conflict Management and Peace building, United States Institute of Peace Washington, 2011.

**Disclaimer/Publisher's Note:** The statements, opinions, and data contained in all publications are solely those of the individual author(s) and contributor(s) and not of AJASHSS and/or the editor(s). AJASHSS and/or the editor(s) disclaim responsibility for any injury to people or property resulting from any ideas, methods, instructions, or products referred to in the content.